



ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ویدئو

ابر شهر تهران با داشتن جمعیتی بالغ بر ۱۳ میلیون نفر به صورت ثابت و شناور با مسائل و مشکلات بسیاری روبه‌رو است، کاهش ساخت‌وساز، نبود منابع درآمدی پایدار و سایر مسائل و مشکلات سبب شده این ابر شهر در خرج و دخل خود با مسائل عدیده‌ای مواجه شود. نگهداشت این شهر ۶۵۰ کیلومتر مربعی که همواره با معضل آلودگی هوا، ترافیک و بافت‌های فرسوده و کمبود حمل‌ونقل عمومی روبه‌رو است کار را به جایی رسانده که مدیریت جدید شهری (شورا و شهرداری) نتوانند آنگونه که لازم است به شهر رسیدگی کنند. تغییر مدیریت از یک‌سو و مسائل و چالش‌های انتخاب شهردار و به حاشیه راندن مسائل و مشکلات شهری سبب شده تا در حال حاضر مدیریت شهری به نوعی یکی از اصلی‌ترین منابع درآمد پایدار را از جیب شهروندان تأمین کند؛ یعنی شهروندان تهرانی تاوان درآمدهای ناپایدار شهرداری را می‌پردازند. تهران شهری که روزی به درختان و باغات معروفش شهره بود یا هجوم برج‌های سر به فلک کشیده‌ای روبه‌رو شده که آسمان‌را می‌شکافند، با اینکه بارها و بارها درباره ساخت‌وسازهای بی‌رویه شهر تهران بحث و گفت‌وگو شده اما معلول‌ها بیشتر مورد توجه قرار گرفته و به علت اصلی کمتر پرداخته شده است. دلیل این پروسه تکراری، نبود راهکاری مشخص برای کسب درآمدهای شهرداری است.

بررسی‌ها نشان می‌دهد بین ۷۰–۶۵درصد درآمدهای شهرداری‌ها وابسته به ساخت‌وسازهاست، موضوعی که بزرگ‌ترین منبع مالی شهرداری‌ها به شمار می‌آید و می‌تواند ریشه در برخی انحرافات داشته باشد. به مرور زمان و با آشکار شدن بسیاری از فسادها از جمله ورود دانه‌درشت‌ها برای برنج‌ازی در شهر تهران که امن‌شان شهر ابریده بود و با وجود موفقیت نسبی اجرای طرح تفصیلی توانست آن‌طور که باید ضابطه‌های قانونمند ساخت‌وساز را در همه جا و

➤ **کلانشهر**

چالش‌های تغییر مدیریت، حل مسائل و مشکلات ابر شهر تهران را به حاشیه رانده است

## شهروندان تاوان درآمدهای ناپایدار شهرداری می‌پردازند

برای همه کس اجرائی کند.

اکنون کسب درآمدهای پایدار به یک مسئله مهم و حیاتی مبدل شده است. شاید به همین دلیل بود که معاونت مالی و اداری شهرداری تهران از آذر سال ۱۳۹۳ و پس از تشکیل معاونت توسعه منابع انسانی و جداشدن برخی ادارات کل و شرکت‌هایی که فعالیت‌های مرتبط با منابع انسانی داشتند به معاونت به مالی و اقتصاد شهری تغییر نام داد.

این تغییر نام نشان‌دهنده تغییر رویکرد مدیران شهری به ماجرای کسب درآمد در شهرداری‌ها بود، زیرا این عنوان می‌گفت شهرداری دیگر تنها در یافت‌کننده پول نیست و باید برای حل درآمدهای پایدار به راه‌حل‌های جدی‌تری فکر کند چراکه فشارافکار عمومی و معضلاتی نظیر ترافیک و آلودگی هوا فریاد شهروندان و فعالان شهری را بلند کرده بود، اما بنا بر بسیاری دلایل تهران همچنان به پایداری و درآمد مالی ثابت نرسیده که این موضوع دلایل عمده‌ای دارد که متأثر از فضای کلی اقتصاد کشور و عدم یکپارچگی دستگاه‌هاست که در ایجاد مختلف قابل بررسی است.

➤ **رابطه پیچیده و غیر شفاف دولت و شهرداری ها**

از آنجا که اقتصاد شهری موضوعی بهم پیوسته است بخشی از اقتصاد شهر تهران نیز تابع روابط مالی آن با دولت است. به طور کلی شهرداری‌ها چهار منبع اصلی درآم‌دارند که شامل مالیات و عوارض با سهمی حدود ۶۰درصد، فروش خدمات با سهمی بین ۱۰ تا ۱۲ درصد، گرفتن وام و کمک با سهم ۱۵ تا ۲۰ درصد و کمک‌های دولت است که معمولاً تا ۱۲ درصد از درآمدهای شهرداری‌ها را تأمین می‌کنند. در آمد مهم دیگر شهرداری تهران از سال ۷۸ بااجرای قانون مالیات بر ارزش افزوده به دست آمد که بنا به برخی آمارها سالانه در حدود هزار میلیارد تومان شهرداری از این محل درآمد داشته است.

اما این پروسه سال‌هاست که به کنش و قویسی بین دولت و شهرداری مبدل شده است. محمدباقر قالیباف، شهردار سابق

بودجه مترو است که به‌غم اختصاص ۲میلیارد دلار به بودجه مترو از سوی دولت دهم و یازدهم نادیده گرفته شده است. قدرت‌الله گوردزی، معاون مالی و اقتصادی شهردار سابق تهران در این باره گفته بود ۵۰درصد در حوزه بافت فرسوده برابر قانون از سال ۸۶، ۵۰درصد پارانه بلیت اتوبوس و مترو، ۶۰درصد جرایم راهنمایی و رانندگی، بدهی بابت عوارض مستمر و یک میلیارد دلاری که مجلس تصویب کرده، بدهی‌های دولت به شهرداری است که همه مستنداتش موجود است.

دولتی‌ها نیز در جواب، موضوع بدهی شهرداری به بانک‌ها و دولت را مطرح می‌کرده و می‌گفتند ۱۸هزار میلیارد و ۵۰۰ میلیون تومان نیز مطالبات بانک‌ها از شهرداری تهران است و بانک‌ها بزرگ‌ترین طلبکاران شهرداری هستند. محمدعلی نجفی، شهردار مستعفی تهران نیز گفته بود مجموع بدهی ثبت شده، ثبت نشده قطعی و احتمالی شهرداری تهران ۵۲ هزار و ۱۰۰ میلیارد تومان است.

وی درباره ماجرای پرداخت بدهی‌های اعلام شده دولت به شهرداری گفته بود بدهی شهرداری از دولت نیز وجود دارد که بخش عمده آن مواردی بود که در قانون بودجه سال‌های قبل آمده است و گفته‌اند دولت مکلف است این کار را انجام بدهد یا ندهد. حرف دولت هم درست است. این در حالی است که در بخش دیگر اظهارات نیز اسناد به اندازه کافی نداریم تا وارد بحث کارشناسی با دولت شویم. این اظهارنظر آب سردی بود بر آتش امید کسانی که حل مشکلات شهر تهران را در گروی یکدستی سیاسی دولت و شهرداری می‌دانستند.

➤ **راهکار نوین در آمدزایی که هرگز اجرا نشد**

علاوه بر معضل سیاسی و حقوقی رابطه دولت و شهرداری که به آن پرداخته شد شهرداری تهران بنا به دلایل دیگری نیز از کسب درآمدهای پایدار محروم ماند.

علاوه بر نبود سازو کار مشخص و واحد برای کسب عوارض به‌موقع شهری از شهروندان (عوارض ملکی هنگام فروش خانه‌ها توسط شهروندان پرداخت می‌شود)، راهکار دیگر کسب درآمدهای پایدار مثل قراردادهای فاینانس، بی‌اوتی و بی‌اوال‌تی به دلیل بروکراسی پیچیده اداری، مشکلات تحریم خارجی و روابط خارجی و ناهماهنگی دستگاه‌های کشور و در نهایت رخت کلی فضای ساخت‌وساز با سرمایه‌گذاران داخلی و خارجی نیز اجرا نشد.

علاوه بر این راهکارهای نوینی نظیر کسب درآمد از طریق هوشمندسازی شهری نیز در نظر گرفته نشد. بنابراین با وجود فرصت‌های سرمایه‌گذاری بخش خصوصی در شهر تهران، بسیاری از زمین‌ها و ساختمان‌های شهر برای کسب درآمد فروخته شدند و به قول محسن هاشمی ریاست شورای اسلامی شهر تهران، تهران پیشخور شد.

➤ **بار در آمد شهر بر دوش مردم**

محمدعلی نجفی، شهردار مستعفی تهران وقتی به بهشت رسید بخشنامه‌های ضدفسادی که فروش هوآلگرام که بنا به نظر منتقدان شهر فروشی به شمار می‌آمد را منتفی کرد، اما بسیاری معتقدند طرح ترافیک جدید که مثلاً برای افزایش استفاده مردم از حمل‌ونقل عمومی و کاهش آلودگی هواطراحی شده (در حالی که هنوز حمل‌ونقل عمومی به بنا به دلایل گفته شده توسعه کافی پیدا نکرده است) در ازای آن تدوین و طراحی شده است. بنابراین برآیند این ماجرا و نداشتن درآمدهای پایدار شهری یک جواب ساده دارد، پول اداره شهر تهران توسط شهرداری اگر از آسمان و فروش تراکم از جیب مردم بیرون نیاید با راهکارهای دیگری از جیب مردم تأمین می‌شود و بار آن بر دوش پایتخت‌نشینان سنگینی می‌کند. مردمی که هم باید عوارض و مالیات بپردازند و هم با معضلات ترافیک و آلودگی هوا و شرفروشی دست به‌گیرینند.

چالش تغییر مدیریت شهری و نگاه‌سیاسی به مسائل سبب شده مسائل و معضلات شهری به حاشیه رانده شود. گویا تا انتخاب شهردار جدید شهروندان باید با مشکلات این کلانشهر کنار بیایند تا شاید در دوره مدیریت جدید شهرداری شاهد اتفاقات جدید در توسعه و رسیدگی به مشکلات شهری باشیم. در چند هفته آینده با انتخاب شهردار جدید مشخص خواهد شد که ظرفیت مدیریت جدید شهری برای جامه عمل پوشاندن به وعده‌های انتخابی خود تا چه اندازه محقق خواهد شد.



اشاره کرد و خواست نسبت به بهره‌مندی از ۲ میلیارد دلار فاینانسی که دولت تضمین آن را عهدمدار شده است، اقدام کند و به زودی انتشار اوراق مشارکت مصوب را انجام دهد. وی همچنین درباره ضرورت تصویب لایحه استخدام شهری گفت: بهترین گزینه این است که آیین‌نامه استخدامی در سه شکل مجزا شامل آیین‌نامه برای شهرداری تهران، یک آیین‌نامه برای کلانشهرها و یک آیین‌نامه هم برای شهرهای بالای ۲۰۰ هزار نفر به تصویب برسد.

➤ **لزوم توجه ویژه به چالش‌های کلانشهرها در مجلس**
کمال مرادی، رئیس دبیرخانه مجمع شهرداران کلانشهرهای کشور با بیان اهمیت نقش و جایگاه شهرداری‌ها و به ویژه شهرداری‌های کلانشهرها در اداره امور شهرها، احداث زیرساخت‌های توسعه پایدار و ارائه خدمات به شهروندان را از وظایف شهرداری‌ها بر شمرد و به تشریح برخی مشکلات و چالش‌های شهرداری‌های کلانشهرها همچون «تأمین منابع مالی و وصول عوارض و درآمدهای محلی متناسب با هزینه‌های موردنیاز شهر»، «توسعه حمل‌ونقل عمومی و ریلی-نوسازی ناوگان‌های اتوبوسرانی- تاکسیرانی و قطار شهری. «توسعه فضاهای سبز و کاهش آلودگی‌های زیست‌محیطی»، «بازفرینی بافت‌های فرسوده» و «جمع‌آوری، حمل و تفکیک و بازیافت پسماندها» پرداخت. وی در عین حال «رکود ساخت‌وسازها»، «کاهش سرمایه‌گذاری‌های بخش خصوصی»، «لا بودن هزینه‌های جاری و پرسنلی» و همچنین «خأل‌های قانونی» و از مشکلات پیش‌روی شهرداری‌ها عنوان کرد و گفت:انتظار شهرداران از مجموعه دبیرخانه این است که با استفاده از تمامی ظرفیت‌های موجود در جهت کاهش مشکلات آنها گام‌های مؤثری را بردارد. مرادی گفت:از این رونماپندگان محترم مجلس شورای اسلامی و شوراها و اقتصادی مجلس می‌توانند نقش برجسته‌ای را ایفا کنند و در لوایح و طرح‌های موجود در دستور کار کمیسیون‌های مجلس، منابع و مصالح شهرداری‌های کلانشهرها را مورد عنایت قرار دهند.

### از شهر



### نفس باغ‌های پایتخت

### در گیرودار مصوبه برج‌باغ‌ها گیر کرده است!

یکی از مشکلات اساسی اعضای شورای پنجم شهر تهران با اصولگراییان شوراهای دوم، سوم و چهارم مصوبه برج‌باغ‌ها بود که در همان روزهای ابتدایی آغاز به کارشان آن را لغو کردند. مصوبه‌ای که حالا مشخص شده از سوی شهرداری ابلاغ نشده است. مصوبه برج‌باغ‌ها مصوبه‌ای بود که مهدی چمران در سال‌های ابتدایی حضورش در شورای شهر تهران به جد دنبال آن بود. مصوبه‌ای که بعد از گذشت چند سال از تصویب، مورد اعتراض شدید امثال محمد سالاری قرار گرفت.

حتی در روزهای پایانی شورای شهر چهارم چمران نیز درخواست اصلاح مصوبه را داشت و گفت: شاید من اشتباه کردم. اما شورای پنجمی‌ها در اولین مصوبات خود رأی به لغو این مصوبه دادند و حالا خبر رسیده که این لغو مصوبه از سوی شهرداری تهران ابلاغ نشده است. این موضوع اخیراً مورد اعتراض اعضای شورای شهر تهران قرار گرفت. در همین زمینه محمد سالاری گفت: کمیسیون شهرسازی و معماری و کمیسیون سلامت و محیط‌زیست شورای شهر تهران در جلسه مشترکی که با مدیران معاونت شهرسازی و معماری شهرداری تهران داشتند نسبت به عدم ابلاغ مصوبه شورا مبنی بر لغو مصوبه برج‌باغ‌ها اعتراض کردند. رئیس کمیسیون شهرسازی و معماری شورای شهر تهران اظهار داشت: شورای پنجم شهر تهران اواخر سال گذشته نسبت به تصویب مصوبه‌ای مبنی بر لغو مصوبه برج‌باغ‌ها موضوع مصوبه سال ۱۳۸۳ اقدام کرد و این مصوبه در هیئت تطبیق فرمانداری تهران مورد تأیید قرار گرفت و باید بلافاصله توسط شهرداری تهران ابلاغ می‌شد تا هیچ پروانه‌ای برای ساخت‌وساز در باغ‌ها صادر نشود. وی ادامه داد: اما متأسفانه به‌غم پیگیری‌های کمیسیون شهرسازی و معماری و همچنین کمیسیون سلامت، هنوز شهرداری تهران نسبت به ابلاغ این مصوبه اقدام نکرده است.

### محیط‌زیست



### ذرات معلق کمتر از ۲/۵ میکرون ششمین قاتل جهان

نتایج یک گزارش بین‌المللی نشان می‌دهد ذرات معلق کمتر از ۲/۵ میکرون که آلاینده اصلی هوای بسیاری از شهرها از جمله تهران است، ششمین عامل مرگ و میرس زودرس در جهان محسوب می‌شود. سولماز احدی، کارشناس شرکت کنترل کیفیت هوای تهران در این باره گفت: در این گزارش که در سال ۲۰۱۸ از سوی مؤسسه اثرات و شاخص‌های سلامت و پروژه ارزیابی جهانی بیماری‌ها (The Health Effects Institute) با عنوان «گزارش ایالت جهانی هوا» منتشر شده، مخاطرات مؤثر بر سلامتی انسان بر اساس تعداد مرگ و میر در گروه‌های مختلف سنی زنان و مردان رتبه‌بندی شده است. آن‌گونه که احدی گفته، شش عامل اصلی مرگ و میر زودرس در سطح جهانی طی سال ۲۰۱۶ به ترتیب فشارخون بالا، مصرف سیگار، قند بالای ناشتا، وزن و کسترلوز بالا و پس از آن ذرات معلق در فضای آزاد بوده‌اند و بر این اساس آلاینده PM۲۵ ششمین عامل مرگ و میر زودرس در جهان طبقه‌بندی شده است. مواجهه بااین آلاینده عامل ۴۱۱ میلیون مرگ ناشی از بیماری‌های قلبی و سکنه مغزی، سرطان ریه، بیماری‌های مزمن ریوی و عفونت‌های تنفسی در سراسر جهان طی سال ۲۰۱۶ بوده است. ذرات معلق PM۲۵ حتی بیشتر از عوامل مهمی چون مصرف مشروبات الکلی و مصرف بیش از حد نمک در افزایش نرخ مرگ و میر زودرس مؤثر بوده است. همچنین آلودگی هوار فضاهای بسته ششمین عامل و آلاینده آرزوی سوسمین عامل مرگ و میر زودرس جهانی رتبه‌بندی شده‌اند. به گفته این کارشناس شرکت کنترل کیفیت هوای تهران، در نقشه وضعیت غلظت سالانه (۲۰۱۶) آلاینده ذرات معلق کمتر از ۲۵ میکرون در کشورهای مختلف جهان مشخص شده است.

### تصویر شهر در شبکه‌های مجازی



سایه سنگین مگامال‌ها بر شهر تهران