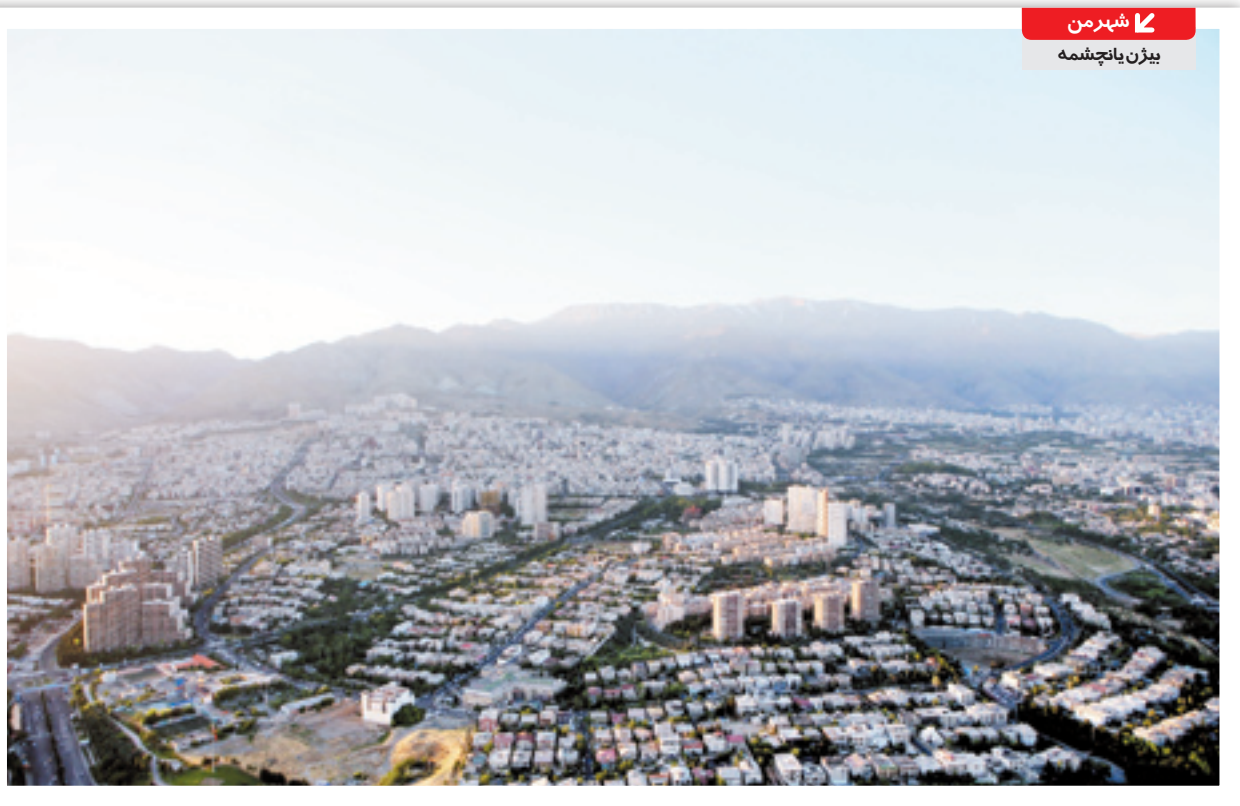




شهرمن

بیژن پانچشمه



رانندهسوار لایان

احیای سهم شهر ما از درآمد کلان دولت

آیا مشکلات شهر با تصویب لایحه منابع در آمد پایدار شهری در دولت و تصمیم‌سازی مجلس پایان می‌یابد؟

با مسائل و مشکلات فراوانی دست و پنجه نرم می‌کند.

■ خزانه شهرداری تهران خالی از درآمدهای نقدی

نبود منابع در آمد پایدار جیب شهرداری‌ها را خالی کرده‌است به گونه‌ای که سرپرست معاون مالی و اقتصاد شهری شهرداری تهران در جمع معاونان سازمان‌ها،شرکت‌هاو مناطق شهرداری تهران، نسبت به کاهش درآمدهای نقدی شهرداری تهران تنها به دادن هشدار بسنده کرده و حتی راه‌حلی برای افزایش درآمدهای نقدی شهرداری تهران ارائه نکرده‌است.

نمای نزدیک

■ بر اساس لایحه در آمد پایدار، سهم در آمدی شهرداری‌ها از محل عوارض و مالیات‌های مختلف به‌صورت مستقیم به خزانه شهرداری‌ها ویز خواهد شد.

■ یکی از ردیف‌های در آمدی جدید پیش‌بینی شده برای شهرداری‌ها در قالب پیش‌نویس این لایحه، اختصاص ۱۰درصد عوارض فروش بنزین علاوه بر عوارض قانون مالیات‌بر ارزش‌افزوده در شهرهایی است که دارای حمل و نقل عمومی هستند.

■ همچنین بر اساس این لایحه عوارضی که در محدوده و حریم شهرها در یافت می‌شود نیز به حساب شهرداری‌ها واز یز می‌شود.به‌عنوان مثال در این لایحه پیش‌بینی شده‌است ۱۰درصدمبالغ دریافتی از سوی نیروی انتظامی بابت صدور تمدید گذرنامه و گواهینامه رانندگی به شهرداری‌ها پرداخت شود. همچنین شهرداری در اخذ عوارض از انواع وسایل نقلیه و موتورسیکلت اعم از تولید داخل یا وارداتی به استثنای خودروهای برقی و هیبریدی براساس حجم موتور، آلایندگی و سال تولید مجاز شناخته شده‌است.

■ یکی دیگر از محورهای در آمد پایدار پیش‌بینی شده در این لایحه نیز واریز ۵درصد مبلغ کل بلیت حمل و نقل برون شهری بار و مسافر در داخل کشور به حساب شهرداری‌ها است. یک درصد عوارض از قراردادهای بیمه‌انگاری پروژه‌های عمرانی واقع در محدوده شهر و ۸درصد از مجموع در آمد حاصل از حق‌الثبت اسناد رسمی نیز از دیگر درآمدهای پیش‌بینی شده برای شهرداری‌های کشور است.

■ همچنین سازمان امور مالیاتی موظف است ۲درصد از کل درآمدهای وصولی مالیات‌های مستقیم را حداکثر تا پانزدهم ماه بعد به حساب تمرکز و جوه وزارت کشور واریز کند.

سازمان‌ها و شهرداران مناطق نتوانسته‌اند راه‌های جایگزینی را برای تأمین و تحقق بودجه سال جاری شهرداری تهران به کار ببرند.زیر نگیان تاجی به این موضوع اعتقاد دارد که عملکرد شهرداری تهران در حوزه درآمدهای نقدی قابل دفاع نیست. به همین دلیل در نخستین جلسه شورای معاونان حوزه مالی شهرداری اعلام کرده‌است که مدیران مالی و اقتصادی مناطق، سازمان‌ها و شرکت‌های تابعه باید با تلاش مضاعف درصدد رفع این نقیصه برآیند.اما در کنار تأکید مدیران مالی و اقتصاد شهری شهرداری تهران به استفاده از روش‌های قدیمی برای تأمین منابع مالی، وضعیت نابسامان اقتصادی حال حاضر کشور که متأثر از مباحث کلان سیاست بین‌المللی است نیز باعث شده تا تراز فصلی تأمین منابع مالی و تحقق بودجه شهرداری تهران در بخش در آمد نقدی رشد منفی‌ای را نشان دهد. سرپرست مالی شهرداری تهران در این باره یادآور شده است:امروز اوضاع در آمدی شهرداری تهران خیلی متفاوت از گذشته و متأثر از اتفاقات سطح کلان و تحریم‌هاست لذا معمولاً در این شرایط تصمیم‌گیری برای اموال غیرمنقول به‌ویژه در حوزه مسکن را تحت‌الشعاع قرار می‌دهد. طبق برآوردهایی که سرپرست معاونت مالی و اقتصاد شهری شهرداری تهران انجام داده، در آمد هفتگی شهرداری بر اساس بودجه مصوب باید ۲۰۰میلیارد تومان باشد در حالی که هم‌اکنون تنها ۱۲۰میلیارد تومان محقق می‌شود یعنی اندکی بیش از ۵۰درصد و این در حالی است که شهرداری ماهانه ۶۵۰میلیارد تومان صرف پرداخت حقوق و هزینه نگهداشت می‌کند.با این وصف تمام در آمد شهرداری صرف حقوق و نگهداشت می‌شود.

■ تصویب لایحه در آمد پایدار شهرداری‌ها در هیئت دولت
هفته گذشته شهردار تهران از تصویب لایحه در آمد پایدار شهرداری‌ها در هیئت‌دولت خبر داد و اعلام کرد که لایحه در آمد پایدار شهرداری‌ها برای پیشگیری از شفرفروشی و تخریب شهرها تصویب شد.دولت در هفته گذشته لایحه در آمد پایدار شهرداری‌ها را مصوب کرد و امیدوارم مجلس نیز این لایحه را تصویب کند.افشانی با اشاره به اینکه با تحقق این مهم در آمد شهرداری‌ها افزایش می‌یابد،افزود: در این صورت نگران نیستیم که برای ارائه خدمات و تأمین هزینه‌ها چه کنیم. شهردار تهران در خصوص نحوه اختصاص درآمدها توضیح داد: در لایحه دولت مقرر شد ۵۰درصد در آمد حاصل از محل ارزش‌افزوده به شهرداری‌ها اختصاص یابد و ۵۰درصد سهم دولت باشد.افشانی با تأکید بر اینکه دولت با نگاه مثبت سهم شهرداری‌ها را در لایحه درآمدهای پایدار شهرداری‌ها افزایش داده‌است، گفت: مجلس نیز پیگیر مسائل حوزه شهری است و دشواری‌های مدیریت شهری را می‌داند و مطمئن هستم از این لایحه حمایت می‌کند.افشانی با تأکید بر اینکه دولت با نگاه مثبت سهم شهرداری‌ها را در لایحه درآمدهای پایدار شهرداری‌ها افزایش داده‌است، گفت:مجلس نیز پیگیر مسائل حوزه شهری است و دشواری‌های مدیریت شهری را می‌داند و مطمئن هستم از این لایحه حمایت می‌کند.به هر حال به‌تصویب این لایحه انتظار می‌رود موارد ذیل محقق شود:

بهره‌گیری از ابزارهای مختلف تأمین مالی و روش‌های اجرایی جلب مشارکت بخش خصوصی متناسب با پروژه‌های شهری و پیش‌بینی تضمین‌های کافی، افزایش کارایی و ضمانت اجرایی برای کسب عوارض و درآمدهای قانونی شهرداری، اصلاح و تقویت منابع موجود در آمدی و تأمین منابع جدید به منظور حداقل استفاده از درآمدهای دولت و کاهش وابستگی مالی شهرداری‌ها به منابع در آمدی دولتی، افزایش سهم شهرداری‌ها از محل عواید حاصل از قانون مالیات بر ارزش‌افزوده و اصلاح ساز و کار وصول عوارض نوسازی و عمران شهری، از دیگر اهداف لایحه یاد شده‌است.
مدان نمایندگان مجلس با توجه به مسائل و مشکلات عدیده شهری که شهرداری‌ها در نبود منابع در آمد پایدار از آن رنج می‌برند باید تصمیم‌سازی کنند تا بخش زیادی از مشکلات به‌شرف‌ها رفع شود. تأمین منابع در آمد پایدار به شهرداری‌ها قدرت انتخاب و توسعه را می‌دهد تا مسائل و مشکلات از پیش روی شهروندان برداشته شود. هرچند این لایحه تا اجرافاصله زیادی دارد و امید آن می‌رود که مرهمی باشد بر زخم‌های کهنه شهری در ارتقای زندگی شهرنشینی.

ایران ششهر

ایرانشهر ۸۸۹۸۴۷۱

ترافیک

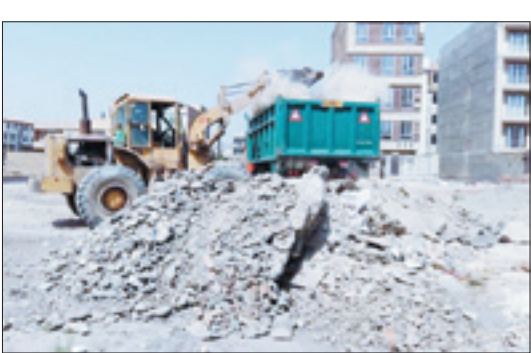


مطالعه ۳ مسیر برای راه‌اندازی LRT در پایتخت

جابه‌جایی مسافران با خطوط ریلی سبک

بافت شهری پایتخت و افزایش خودروو سبب شده‌است تا بسار ترافیکی در معابر شهری گسترش یابد. کندی توسعه مترو و تکمیل نشدن شبکه حمل و نقل عمومی سرگردانی و اتلاف وقت شهروندان را در پی داشته‌است. در بافت مرکزی شهر به دلیل ارزش افزوده از ارضی احداث معابر جدید امکان‌پذیر نبود. احداث خطوط جدید اتوبوسرانی و تاکسی دیگر جوابگوی جابه‌جایی مسافر در پایتخت نیست. بر این اساس معاون حمل و نقل و ترافیک شهرداری تهران از تعیین سه مسیر برای راه‌اندازی LRT خبر داد. افزایش تقاضا برای جابه‌جایی و محدودیت‌های ترافیکی سبب شده‌است تا شبکه حمل و نقل عمومی در برخی مراکز و معابر شهری پایتخت جوابگوی مسافران برای سفرهای شهری نباشد. اتوبوس‌های تندرو و مترو به دلیل محدودیت در احداث در برخی معابر شهری مسئولان شهری را بر آن داشته‌است تا به فکر راه‌اندازی خطوط ریلی سبک بیفتند. در این میان LRT یا Light Rail Transit یک نوع قطار سبک شهری است که از یک یا دو یا سه واگن تشکیل شده‌است. ال آر تی در واقع همان حمل و نقل ریلی سبک می‌باشد که به عنوان یک وسیله تندرو می‌توان در شهر از آن استفاده کرد. در این خصوص معاون حمل و نقل و ترافیک شهرداری تهران در مورد آخرین وضعیت راه‌اندازی خطوط LRT در تهران با بیان اینکه بحث ایجاد LRT به عنوان یکی از مدهای حمل و نقل جدید است، گفت: به دنبال آن هستیم که خط LRT را در تهران راه‌اندازی کنیم. به همین دلیل سه مسیر برای انجام مطالعات احداث LRT شناسایی شده‌است. محسن پورسیدآقایي در مورد سه مسیر مورد مطالعه احداث LRT گفت: در منطقه ۱۲ و در رینگ گردشگری آن یعنی میدان بهارستان تا محدوده بازار، خط اتوبوس جمهوری– بهارستان و خط راه‌آهن به تجریش مورد بررسی است و در صورت ارزیابی‌های نهایی یکی از این مسیرها برای راه‌اندازی LRT انتخاب خواهد شد. وی گفت:میزان توجیه‌پذیر بودن سه مسیر در حال مطالعه است اما هنوز بررسی‌های آن نهایی نشده‌است. پورسیدآقایي با بیان اینکه برای راه‌اندازی خط LRT باید حتماً از ظرفیت بخش خصوصی استفاده کنیم،افزود: حضور سرمایه‌گذار بخش خصوصی و توجیه‌پذیر بودن راه‌اندازی LRT در یکی از سه مسیر اعلامی می‌بایست احصا شود تا نسبت به راه‌اندازی LRT اقدام کنیم.

محیط زیست



دفع ۹ هزار تن نخاله ساختمانی در حریم پایتخت

استحصال و بازتولید ۳/۵هزار تن نخاله ساختمانی

تولید ۹ هزار تن نخاله ساختمانی در شهر تهران مسائل و مشکلات زیست‌محیطی فراوانی را به شهر و شهروندان تحمیل می‌کند. باز یافت نخاله‌های ساختمانی در دوره‌های مختلف مدیریت شهری با عناوین مختلف دنبال شده‌است ولی تاکنون این مهم که نقشی حیاتی در حفظ محیط‌زیست داشته، محقق نشده‌است. از این رو مدیرعامل سازمان مدیریت پسماند شهرداری تهران از افتتاح کارخانه استحصال خاک و نخاله واقع در آبعلی با ظرفیت ۳ هزار و ۳۰۰ تن نخاله ساختمانی با همکاری یک شرکت خصوصی در شهریور ماه سال جاری خبر داد. در گوشه و کنار شهر تهران ساخت و ساز و نوسازی بافت‌های فرسوده همچنان ادامه دارد. تولید و حمل و دفن نخاله‌های ساختمانی علاوه بر تحمیل هزینه‌های سنگین به شهر عامل مهم تخریب محیط‌زیست در حریم شهر تهران نیز به حساب می‌آید. بر این اساس مدیریت شهری درصدد است تا با احداث کارخانه‌باز یافت و استحصال نخاله‌های ساختمانی ضمن تفکیک این ضایعات و نخاله‌ها، با باز یافت و مصالح ساختمانی از این خصوص در جلسه مشترک میان مدیریت شهری و شورای شهر موضوع از جنبه‌های مختلف پیگیری شد؛ رضا عبدلی، مدیرعامل سازمان مدیریت پسماند شهرداری تهران با اشاره به مدیریت ۹ هزار تن زباله شهر تهران و ضرورت کاربرد روش‌های اساسی و نوین در ساماندهی این حجم از پسماند، انجام صورت وضعیتی نوید افتتاح کارخانه فر هنگی سازمان از قبیل تفکیک پسماند در مبدأ، کم‌حجم‌سازی، کاهش رطوبت و کاهش تولید پسماند را از اقدامات جاری سازمان در زمینه مدیریت بهینه پسماند اعلام کرد.

همچنین سیدمحمود مریلوحی رئیس کمیته اقتصاد و تنظیم مقررات شورای شهر تهران با اشاره به اینکه اصل مهم در مدیریت پسماند بهبود شاخص‌های زیست‌محیطی و ارتقای بهداشت عمومی شهروندان است، خاطر نشان کرد: پس از رعایت موارد زیست‌محیطی در نظر گرفتن بعد اقتصادی مدیریت پسماند از نظر تشویق پیمانکاران و جذب ایشان در فعالیت‌های مرتبط با سازمان مدیریت پسماند از اهمیت بالایی برخوردار است و از طرفی شهروندان نیز در صورت علم به جنبه اقتصادی آن همکاری بیشتری نیز با این سازمان خواهند داشت.

وی با تأکید بر هدایت و نظارت جدی شورا از کمیته فرهنگی و آموزشی اظهار داشت: در راستای ارتقای فرهنگ مدیریت پسماند بین شهروندان و با هدف جلب مشارکت حداکثری ایشان در این فرآیند، باید از توان و مساعدت معاونت اجتماعی و فرهنگی و ستاد توانمندسازی شهرداری تهران نیز استفاده شود. مدیرعامل سازمان مدیریت پسماند نیز نوید افتتاح کارخانه استحصال خاک و نخاله واقع در ابعلی با ظرفیت ۳ هزار و ۳۰۰ تن نخاله ساختمانی با همکاری یک شرکت خصوصی در شهریور ماه جاری خاطر نشان کرد: طرح در دست اقدام جمعیت پیمانکاران خدمات شهری، جمع‌آوری پسماند خشک و تر و اجرای پایلوت آن در مناطق ۱،۱۳ و ۲۲، تعیین تکلیف پسماندهای بهداشتی– درمانی، ساماندهی تولید کمپوست، ساماندهی پسماندهای سمی، تصفیه شیرابه پسماند با همکاری مراکز علمی و دانشگاهی و همچنین تکمیل وضعیت قراردادهای از جمله فعالیت‌های جاری سازمان است.

مقابلبه با بحران تهران یا جلسه حل نمی‌شود. سالیان سال است که تهران برای وقوع زلزله‌ای مرگبار آماده است؛ اتفاقی که تنها ششبه فاجعه است اما مسئولان تنها به یادآوری آن می‌پردازند و با گذاشتن جلسات پیاپی این فاجعه را هشدار می‌دهند اما شاید جمله‌ای معروف از اذنان شهروندان عبور می‌کند؛ ای که دستت می‌رسد کاری بکن!

■ بحران زایی با زلزله ۶ ریشتری در پایتخت

هفته گذشته شهردار تهران با حضور در سازمان مدیریت بحران به یادآوری زلزله آتکفا کرده‌است افشانی با حضور در این سازمان عنوان کرد: لازم‌الافراد معتمد، نیکوکار و همچنین کسانی که در زمان بحران منافع مردم را بر منافع فردی خود ترجیح می‌دهند، شناسایی کنیم، آموزش دهیم و سپس آنان را با صدور کارت شناسایی به مردم محلات معرفی کنیم تا هنگام وقوع بحران‌ها از توانمندی نظم‌بخشی آنان به عملیات امداد و نجات مردمی استفاده کنیم. شهردار تهران با اشاره به ترافیک‌های سنگین و مشکل فراوان عبور و مرور در زمان زلزله تصریح کرد: اگر زلزله بیش از ۶ ریشتری در بافت فرسوده رخ دهد، تلفات بسیار بالا خواهد بود و سواى آن، آوارها، مسیرها را مسدود می‌کند و امکان امدادرسانی را بسیار دشوار خواهد کرد. با توجه به ایجاد ترافیک و مشکل تردد، چالش مهار ترافیک و ایجاد دسترسی‌های مناسب برای امدادرسانی موثر، دومین موضوع قابل تأمل در مواجهه با بحران زلزله است.

افشانی با بیان اینکه تهران شهر ریسک‌پذیری است، اضافه کرد: بافت فرسوده گسترده و اینکه بخشی از پایتخت روی گسل است، معابر و ساختمان‌های موجود را به خطر می‌اندازد.

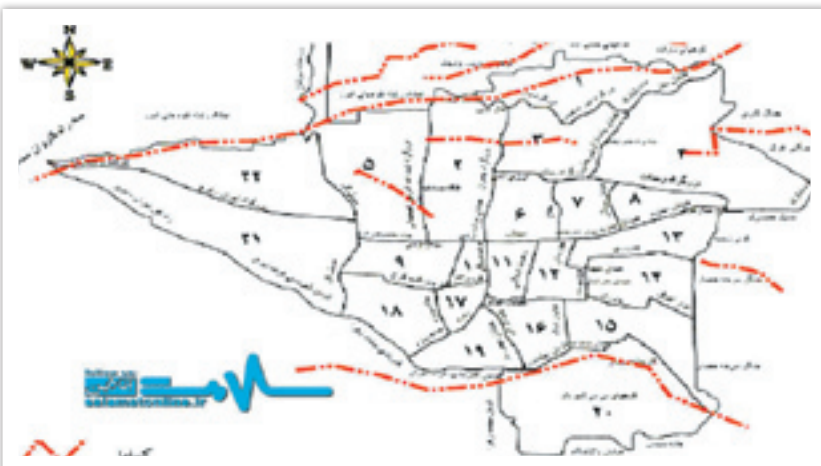
شهردار تهران با بیان اینکه در زمان حوادث، بحث استفاده امدادی از خطوط مترو هم بسیار جدی است، گفت: باید توجه داشته باشیم خشکسالی‌ها ما را از خطر سیل غافل نکند، زیرا ایعد غافلگیری و تلفات و خسارات سیل هم بسیار بالاست.

افشانی با بیان اینکه مسئله اسکان در زمان بروز زلزله مهم است، خاطر نشان کرد: باید از الان مشخص شود محل اسکان در زمان زلزله و سیل کجاست.

■ تشدید ساخت و ساز روی گسل‌ها

اما در پس همه این هشدارها فعالیت‌هایی نه چندان قابل قبول صورت می‌گیرد؛ بودجه سازمان مدیریت بحران از بسیاری از سازمان‌ها کمتر است و فعالیت‌های هیئتی برای ساماندهی بحران و پیشگیری عموماً رخ می‌دهد، اما خطر زلزله تا چه میزان نزدیک است و عموماً شهردار سابق برای مقابله با آن چه کرده‌است؟ در مدیریت گذشته نه تنها کاری برای مدیریت زلزله بزرگ تهران انجام نشده‌است بلکه با ساخت و ساز روی گسل‌ها سو، مدیریت تشدید شده‌است.

با وجود سه گسل اصلی شمال، شرق و گسل ری در جنوب کمتر قسمتی را می‌توان یافت که در فاصله‌ای مناسب از سه



■ ساخت و ساز روی گسل‌های پایتخت به رغم ممنوعیت، همچنان ادامه دارد